

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

«25» декабря 2018

г. Железнодорожск

Заместитель Железнодорожского межрайонного прокурора советник юстиции Сими́на Н.И., рассмотрев материалы проверки исполнения санитарно-эпидемиологического законодательства в деятельности ОБУ ССО «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда»,

УСТАНОВИЛА:

Железнодорожской межрайонной прокуратурой на основании поступившего в прокуратуру 04.12.2018 обращения Варецкой Л.М. о нарушении прав несовершеннолетних в ОБУ ССО «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» проведена проверка соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства в Областном бюджетном учреждении стационарного социального обслуживания «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» (далее по тексту ОБУ ССО «Железнодорожский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда»), расположенном по адресу: Курская область, г. Железнодорожск, ул. Привокзальная, 7.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – это состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности; среда обитания человека (далее - среда обитания) - совокупность объектов, явлений и факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющая условия жизнедеятельности человека; вредное воздействие на человека - воздействие факторов среды обитания, создающее угрозу жизни или здоровью человека либо угрозу жизни или здоровью будущих поколений; благоприятные условия жизнедеятельности человека – это состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" граждане имеют право на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Статьей 28 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" предусмотрено, что в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других

образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 09.02.2015 N 8 утверждены СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которые распространяются на ОБУ ССО «Железнодорожный дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда».

В соответствии с п. 1.1. СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" настоящие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы направлены на охрану здоровья детей при осуществлении деятельности по воспитанию, обучению, физическому развитию, оздоровлению, абилитации и реабилитации, а также уходу и присмотру в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в организациях, обеспечивающих временное проживание и социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной помощи государства.

Пунктом 1.3. СанПиН 2.4.3259-15 предусмотрено, что настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и эксплуатацией объектов организаций для детей-сирот: образовательных организаций, медицинских организаций и организаций, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В соответствии с п. 10.2. СанПиН 2.4.3259-15 здания организаций для детей-сирот оборудуются системами отопления и вентиляции. Системы отопления, вентиляции и/или кондиционирования воздуха должны обеспечивать нормируемые параметры микроклимата и воздушной среды помещений.

В силу требований п. 10.3. СанПиН 2.4.3259-15 температура воздуха в раздевальных, помещениях для занятий (подготовки уроков), жилых комнатах (спальнях), помещении для приема пищи, в помещениях для отдыха и игр (гостиные), санитарных узлах должна составлять не ниже 20 °С. При проветривании допускается кратковременное снижение температуры воздуха не более чем на 2 °С.

Согласно п. 10.4. СанПиН 2.4.3259-15 для контроля температурного режима жилые помещения (спальни), помещения для отдыха и игр, помещения для занятий (подготовки уроков), помещения медицинского назначения

должны быть оснащены бытовыми термометрами, которые прикрепляются к стене на высоту 1,2 м от пола.

Согласно Уставу ОБУ ССО «Железногорский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда», утв. приказом Комитета социального обеспечения Курской области от 20.04.2016 № 114, учреждение создано для предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания на условиях постоянного, временного (на срок, определенный в индивидуальной программе предоставления социальных услуг) и пятидневного (в неделю) круглосуточного проживания, а также в полустационарной форме социального обслуживания (в определенное время суток) детям в возрасте от 4 до 18 лет, с аномалиями умственного развития, в том числе детям-инвалидам, а также гражданами в возрасте от 18 до 25 лет из числа воспитанников учреждения, страдающим психическими расстройствами, в том числе инвалидам, признанным нуждающимися в предоставлении социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в порядке, установленном законодательством (п. 2.1. устава).

Учредителем ОБУ ССО «Железногорский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» является Курская область, полномочия учредителя бюджетного учреждения осуществляет Комитет социального обеспечения Курской области (п. 1.3. устава).

Собственником имущества ОБУ ССО «Железногорский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда», находящегося в оперативном управлении учреждения, осуществляет от имени Курской области Комитет по управлению имуществом Курской области (п. 1.4. устава).

В соответствии с п. 1.5. устава ОБУ ССО «Железногорский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с действующим законодательством (п.1.5. устава).

Согласно п. 1.8. устава бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами Курской области и Уставом.

Проведенной Железногорской межрайонной прокуратурой проверкой установлено, что нежилое здание, общей площадью 1579,5 кв.м., расположенное по адресу: г. Железногорск, ул. Привокзальная, здание 7, кадастровый номер 46-46-07/025/2006-576, используется ОБУ ССО «Железногорский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» на праве оперативного управления, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 17.02.2012г.

4

В ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» в настоящее время проживает 40 инвалидов, 35 из них несовершеннолетние.

В ходе проверки, проведенной Железнодорожной межрайонной прокуратурой проверкой 07.12.2018 с участием ведущего специалиста-эксперта ТО Управления Роспотребнадзора по Курской области в г. Железнодорожке, Железнодорожном и др. районах Кузютиной Т.В., установлено, что 07.12.2018 в период времени с 10.30 ч. до 12.30 ч. ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» осуществляло деятельность в штатном режиме. В группе № 5, площадью 128, 5 кв.м., расположенной на 2 этаже учреждения находилось 8 инвалидов мужского пола возраста от 15 до 20 лет. В помещениях группы № 5 (в спальнях, игровой и в комнате отдыха) размещены бытовые термометры, которые в нарушение п. 10.4. СанПиН 2.4.3259-15 прикреплены к стене на высоту более 1, 2 м. от пола (около 1, 65 от пола).

В нарушение требований п. 10.3. СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" по состоянию на 07.12.2018 в период времени с 10.30 ч. до 12.30ч. согласно показаниям установленных термометров в спальне № 1 группы № 5 температура воздуха составляла 12 °С, в спальне № 2 группы № 5 температура воздуха составляла 13°С. В игровой комнате группы № 5 температура воздуха 07.12.2018 составляла 15 °С, в комнате отдыха группы № 5 температура воздуха составляла 13 °С, что подтверждается актом проверки от 07.12.2018 и фотоматериалом.

На основании поручений Железнодорожной межрайонной прокуратуры филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Курской области в городе Железнодорожке» 10.12.2018 и 17.12.2018 проведены измерения параметров микроклимата в группе № 5 ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда», по результатам которых установлено, что 10.12.2018 фактическое значение температуры воздуха составляло в игровой комнате 18, 5 С, в спальне № 1 -18, 1 °С, в комнате отдыха 17,9°С, в спальне № 2 18,5 °С, в туалете № 2 - 19,9 °С, при нормативе не ниже 20 °С. По состоянию на 17.12.2018 фактическое значение температуры воздуха составляло в спальне для девочек 19,6 °С, в комнате отдыха 19, 5 °С, в спальне для мальчиков 19,7 °С, при нормативе не ниже 20 °С.

Таким образом, в ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» не обеспечено соблюдение требований СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», температура воздуха в помещениях группы № 5, в которой ежедневно с 08.00 ч. до 17.00 ч. находятся инвалиды, в том числе несовершеннолетние, составляет менее 20 °С.

Несоблюдение требований СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» по температурному режиму является нарушением прав инвалидов, в том числе несовершеннолетних, на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека, и влечет угрозу жизни и здоровью проживающих в учреждении инвалидов.

В соответствии с п. 5.2. Устава ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» руководителем учреждения является директор, который назначается и освобождается от должности учредителем. Руководитель учреждения руководит деятельностью бюджетного учреждения и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на бюджетное учреждение задач и функций. Директор учреждения обеспечивает выполнение санитарно-гигиенических требований.

На основании приказа председателя Комитета социального обеспечения Курской области от 28.05.2018 на должность директора ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» назначена Таценко Елена Ивановна.

Таким образом, проведенной Железнодорожной межрайонной прокуратурой 07.12.2018 в ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» (по адресу: г. Железнодорожный, ул. Привокзальная, д. 7) в период времени с 10.30 до 12.30 ч. проверкой установлено, что в указанном учреждении допущены нарушения пунктов 10.2., 10.3., 10.4. СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В период с 07.12.2018 по 17.12.2018 параметры микроклимата в отдельных помещениях группы № 5 ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» составляли ниже 20 °С, что подтверждается протоколами измерений параметров микроклимата от 10.12.2018 и от 17.12.2018 и отражено в акте проверки от 25.12.2018.

Частью 1 ст. 6.7. КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения, к техническим, в том числе аудиовизуальным, и иным средствам воспитания и обучения, к учебной мебели, а также к учебникам и иной издательской продукции.

Таким образом, директор ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» Таценко Елена Ивановна не обеспечила соблюдение санитарно-эпидемиологических требований в указанном учреждении, а именно СанПиН 2.4.3259-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации

6.
режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 6.7. КоАП РФ.

Допущенное в ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 6.7. КоАП РФ, имеет длящийся характер, которое выявлено Железнодорожной межрайонной прокуратурой 07.12.2018 по адресу: г. Железнодорожск, ул. Привокзальная, д. 7, в период времени с 10.30ч. до 12.30ч.

В соответствии со ст. 28.4. КоАП РФ, при осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ или законом субъекта РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 25.11, 28.1, 28.2, 28.4 КоАП РФ, ст. 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Возбудить дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 6.7. Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении должностного лица - директора ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» Таценко Елены Ивановны, 28.06.1979 г.р., уроженки города Болхов Орловской области, зарегистрирована по адресу: г. Железнодорожск, ул. Димитрова, 6, кв. 27, предъявлен паспорт 54 01 № 149698 выдан Болховским РОВД Орловской области 10.08.2001г., сот тел. 89510786619.

2. Руководствуясь ст.ст. 28.8, 23.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление направить начальнику ТО Управления Роспотребнадзора в г. Железнодорожске, Железнодорожском и др. районах Билибиной Л.Я.

3. О дате и времени рассмотрения настоящего дела прошу сообщить в Железнодорожскую межрайонную прокуратуру (Курская область, г. Железнодорожск, ул. Горняков, д. 5).

Заместитель Железнодорожского
межрайонного прокурора
советник юстиции



Н.И. Сими́на

Статья 51 Конституции РФ: «Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом».

— 7 —

В соответствии со ст. 25.1 Кодекса об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а так же иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Права и обязанности лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные статьей 51 Конституции РФ, статьей 25.1 КоАП РФ, мне разъяснены и понятны:

Таценко Елена Ивановна ЕИ
(ФИО полностью, подпись)

С постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении Ознакомлена 25.12.2018 директор ОБУ ССО «Железногорский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» Таценко Е.И. ЕИ

Копия постановления вручена: 25.12.2018

директор ОБУ ССО «Железногорский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» Таценко Е.И. ЕИ

Объяснение лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении, прилагаются к настоящему постановлению и являются его неотъемлемой частью.

25.12.2018

г. Железногорск

Старшим помощником прокурора Сычёвой Ю.В. принято объяснение от директора ОБУ ССО «Железногорский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» Таценко Елены Ивановны, 28.06. 1979 г.р., уроженки города Болхов Орловской области, зарегистрирована по адресу: г. Железногорск, ул. Димитрова, 6, кв. 27, предъявлен паспорт 54 01 № 149698 выдан Болховским РОВД Орловской области 10.08.2001г., сот тел. 89510786619.

ОБЪЯСНЕНИЕ.

До начала опроса мне разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, а также право, предусмотренное ст. 51 Конституции РФ не свидетельствовать против самого себя, своих родственников, пользоваться помощью защитника не желаю, свои права и интересы буду представлять самостоятельно. Таценко Е.И. *Тац*

Относительно выявленных в ОБУ ССО «Железногорский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» нарушениях санитарно-эпидемиологических требований могу пояснить следующее.

Действительно 07.12.2018 в период времени с 10.30 ч. до 12.30 ч. в помещениях группы № 5 (в спальнях, игровой и в комнате отдыха) размещены бытовые термометры были прикреплены к стене на высоту более 1, 2 м. от пола (около 1, 65 от пола) в связи с тем, что дети в силу своих особенностей термометры снимают со стен.

По состоянию на 07.12.2018 в период времени с 10.30 ч. до 12.30ч. согласно показаниям установленных термометров в спальне № 1 группы № 5 температура воздуха составляла 12 °С, в спальне № 2 группы № 5 температура воздуха составляла 13°С. В игровой комнате группы № 5 температура воздуха 07.12.2018 составляла 15 °С, в комнате отдыха группы № 5 температура воздуха составляла 13 °С.

На основании поручений Железногорской межрайонной прокуратуры филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Курской области в городе Железногорске» 10.12.2018 и 17.12.2018 проводились измерения параметров микроклимата в группе № 5 ОБУ ССО «Железногорский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда», по результатам которых установлено, что 10.12.2018 фактическое значение температуры воздуха составляло в игровой комнате 18, 5 С, в спальне № 1 -18, 1 °С, в комнате отдыха 17,9°С, в спальне № 2 18,5 °С, в туалете № 2 - 19,9 °С, при нормативе не ниже 20 °С. По состоянию на 17.12.2018 фактическое значение температуры воздуха составляло в спальне для девочек 19,6 °С, в комнате отдыха 19, 5 °С, в спальне для мальчиков 19,7 °С, при нормативе не ниже 20 °С.

Причиной несоблюдения в помещениях группы № 5 ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» установленного норматива - не ниже 20 °С является то, что при проведении ремонта теплоснабжения были допущены технические ошибки. Указанные нарушения были допущены в период деятельности бывшего директора учреждения Богатиковой В.А. в 2016 году.

Я назначена на должность директора 28.05.2018 и после этого я увидела, что в котельной не работает третий котел. После этого я начала вести переписку с подрядчиком по замене котла. Когда наступил отопительный сезон представитель ООО «ЦММ» приходил в учреждение и нормализовал давление в трубах, но температура в группе №5 не изменилась и была ниже нормы.

При этом хочу добавить, что в группе № 5 ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» температура воздуха всегда была ниже нормы даже при наличии централизованного отопления, а после замены централизованной системы отопления на свою котельную температура в пределах нормативов не установилась. Поэтому, возможно, бывший директор в 2017 году приняла решение своими силами устранить нарушения путем изменения проекта теплоснабжения без ведома проектировщика и подрядной организации, в результате чего температура в группе № 5 стала еще ниже.

Решение о закрытии группы № 5 ОБУ ССО «Железнодорожный детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Надежда» я не принимала, так как мы принимали все меры к обогреву помещения группы. Кроме того, родители детей просили не закрывать группу, потому что детей данной категории им девать было некуда.

С допущенными нарушениями согласна, вину в допущенном правонарушении признаю в той части, что сразу с начала отопительного периода не приняла решение о закрытии группы для устранения нарушения.

С моих слов записано верно, мной прочитано Таценко Е.И.

